



АДМИНИСТРАЦИЯ БАРДЫМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.02.2019

№ 45

**О внесении изменений в
Муниципальную программу
Бардымского муниципального
района «Благоустройство и
охрана окружающей среды» на
2018-2020 годы»,
утвержденную постановлением
Администрации Бардымского
муниципального района от
20.03.2018 №110**

В соответствии с решением Земского Собрания Бардымского муниципального района от 15.11.2018 № 487 «О внесении изменений в решение Земского Собрания Бардымского муниципального района от 21.12.2017 № 350 «О бюджете Бардымского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Бардымского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Муниципальную программу Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением Администрации Бардымского муниципального района от 20.03.2018 № 110, изменение, изложив её в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление опубликовать (разместить) на официальном сайте Бардымского муниципального района Пермского края www.barda-rayon.ru.

3. Постановление вступает в силу со дня подписания.

4. Контроль исполнения постановления возложить на начальника УС и ЖКХ Администрации Бардымского муниципального района.

И.о. главы муниципального района -
главы Администрации Бардымского
муниципального района

Х. Г. Алапанов

**Муниципальная программа Бардымского муниципального района
«Благоустройство и охрана окружающей среды на 2018-2020 годы»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Муниципальная программа Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2018-2020 годы»
Заказчик программы	Администрация Бардымского муниципального района Пермского края
Куратор, ответственный исполнитель	Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района
Руководитель программы	Заместитель главы Администрации Бардымского муниципального района по развитию территорий
Соисполнители программы	МУП ЖКХ «Бардымское», подрядные организации
Участники программы	Организации, учреждения, население Бардымского муниципального района, главы сельских поселений
Основной разработчик программы	Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района
Объем финансирования	Общий объем финансирования программы составляет 3294000 тыс. руб.
Цели и задачи программы	Основной целью программы является защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов, развитие системы сбора и утилизации отходов, улучшение экологического состояния территории Бардымского района. Задачи: - размещение и содержание объектов сбора ТКО на территории Бардымского муниципального района; - создание необходимого уровня благоустройства, обеспечение удовлетворительного санитарного состояния на территории Бардымского муниципального района; - ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов.
Важнейшие показатели программы	Целевые показатели: 1. Доля отходов потребления, размещаемых на объектах захоронения, отвечающих нормативным требованиям; 2. Доля извлекаемого вторичного сырья от общего объема образующихся отходов; 3. Коэффициент экологической ситуации; 4. Доля земель занятых под ТКО, соответствующих требованиям природоохранного законодательства.
Сроки и этапы реализации программы	2018 - 2020 годы

Общая стоимость программы и источники финансирования	Потребность финансового обеспечения основных мероприятий программы из бюджета Бардымского муниципального района составляет: 2018 год – 1 090, 000 тыс.руб. 2019 год – 1 102, 000 тыс. руб. 2020 год – 1 102, 000 тыс. руб. Общий объем финансирования программы составляет 3294000 тыс. руб. Ежегодный объем финансирования формируется при утверждении бюджета Бардымского муниципального района.
Организация и контроль выполнения программы	Координация и контроль выполнения муниципальной программы Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2018-2020 годы» возлагается на Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района.
Ожидаемые результаты реализации программы	Снижение количества объектов размещения отходов, не отвечающих экологическим требованиям. Внедрение системы раздельного сбора отходов потребления. Создание действующей эффективной системы управления отходами на территории Бардымского муниципального района. Функционирование системы учета обращения с отходами. Создание банка данных поставщиков отходов и объектов санитарной очистки. Обеспечение удовлетворительного санитарного состояния на территории Бардымского муниципального района.

1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программными методами

Существующая в Бардымском муниципальном районе проблема обращения с отходами приводит не только к неблагоприятным экологическим и экономическим последствиям, но и способствует нарастанию социальной напряженности. Основными причинами сложившейся ситуации в сфере обращения отходов являются:

изменившаяся структура потребления населения (за последние 15 лет значительно изменились как объемы образования ТБО на душу населения, так и их структура). Изменение структуры в первую очередь обусловлено увеличением доли различного рода упаковки в структуре отходов, а также увеличением доли новых видов отходов, до этого не свойственных прежней структуре потребления;

накопленные проблемы предшествующих периодов;

имеется значительное количество отходов, не утилизированных из-за отсутствия технологий переработки;

устаревшая и не отвечающая современному состоянию технология сбора и переработки отходов;

значительный износ технической инфраструктуры, используемой в сфере обращения с отходами;

недостаточный контроль за сферой образования отходов, отсутствие действенной системы учета и анализа потоков отходов на всех уровнях их образования, что приводит к несанкционированному размещению в окружающей среде.

Источниками образования твердых бытовых отходов на территории с. Барда являются организации, предприятия и население. В период с января по декабрь 2017 года в районе образовалось более 27202 м³ ТБО, из них на долю населения пришлось - около 13420 м³, на предприятия и организации - около 13782 м³.

Объект под площадку временного накопления отходов находится в Красноярском сельском поселении в 5 км от с. Барда, урочище «Чатлык ас», общая площадь земельного участка составляет 10362 кв. м. В настоящее время остро стоит необходимость строительства мусороперегрузочной станции с элементами сортировки ТБО.

В Бардымском муниципальном районе проблема отходов существует практически во всех населенных пунктах. Видимыми ее проявлениями являются наличие свалок ТБО, не отвечающих экологическим требованиям, существование несанкционированных свалок. Наличие около поселений, не обустроенных мест для размещения ТБО, превращает прилегающие территории непригодными для сельскохозяйственных нужд. Отходы производства и потребления являются одним из главных потенциальных факторов загрязнения окружающей среды, поэтому их утилизация выходит на первый план в экологическом оздоровлении окружающей среды.

Следует отметить, что на сегодняшний день количество несанкционированных свалок уменьшается:

Сельские поселения	2014 год	2017 годы
Бардымское	4	0
Березниковское	3	2
Елпачихинское	2	1
Сарашевское	0	0
Федорковское	3	1
Шермейское	2	1
Бичуринское	1	1
Новоашапское	1	1
Брюзлинское	2	1
Печменское	3	1
Красноярское	0	0
Тюндюковское	0	1
Всего	23	10

2. Цель и основные задачи программы, сроки и этапы ее реализации

Основной целью программы является защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов, развитие системы сбора и утилизации отходов, улучшение экологического состояния территории Бардымского района.

Для достижения указанной цели перед исполнителем программы ставятся следующие задачи:

- совершенствование системы обращения с отходами;
- восстановление экологического баланса территории муниципального района;
- улучшение гигиены окружающей среды;
- создание комфортных условий проживания граждан;
- повышение уровня эстетики населенных пунктов;
- совершенствование информационного обеспечения, связанного с охраной окружающей среды.

3. Система программных мероприятий

Программные мероприятия состоят из следующих основных направлений:

системные мероприятия, включающие мероприятия по созданию информационного обеспечения, разработке комплексной схемы по обращению с отходами, по совершенствованию системы управления отраслью санитарной очистки;

технические мероприятия, включающие модернизацию объектов обращения с отходами и рекультивацию объектов захоронения.

Системные мероприятия призваны организовать условия для реализации технических мероприятий, технические мероприятия направлены на решение задач по созданию комплексной системы обращения с отходами, отвечающей нормативным требованиям.

3.1. Мероприятия по созданию информационного обеспечения в области обращения с ТКО.

Первоочередной задачей совершенствования системы управления ТКО на территории Бардымского муниципального района является обеспечение ее всей необходимой информацией:

сбор данных о поставщиках отходов (банк данных поставщиков);

сбор данных об объектах санитарной очистки (банк данных объектов санитарной очистки);

исследование и утверждение морфологического состава ТКО по группам поставщиков;

внедрение системы учета обращения с отходами (по факту).

Все данные по обращению с отходами необходимо концентрировать в одном органе управления, ответственном за управление отходами на территории муниципального образования.

Данные должны быть привязаны к электронной карте Бардымского муниципального района для обеспечения возможности решения пространственно-аналитических задач (оптимизации размещения объектов санитарной очистки).

Данные должны постоянно актуализироваться.

3.2. Мероприятия по разработке комплексной схемы по обращению с отходами.

Мероприятия по совершенствованию технологии обращения с ТКО:

3.2.1. Прекращение стихийного размещения ТКО в окружающей среде. С технологической точки зрения для этого необходимо:

охватить все населенные пункты системой санитарной очистки;

установить необходимое количество контейнеров в каждом населенном пункте (либо внедрить альтернативную удобную схему сбора ТКО – в мешки), исходя из нормативного объема образования ТКО и необходимой периодичности вывоза;

обеспечить наличие необходимых мощностей мусоровозного транспорта, исходя из суточного накопления ТКО и требуемой периодичности вывоза.

3.2.2. Обеспечить наличие объектов временного хранения ТКО, соответствующих требованиям законодательства:

создать объекты временного размещения отходов в населенных пунктах с небольшим количеством образующихся ТКО, удаленных от крупных поселений.

прекратить эксплуатацию свалок ТКО, не отвечающих требованиям законодательства, и провести работы по их рекультивации;

3.2.3. Обеспечить использование ресурсного потенциала отходов, если это отвечает критериям эколого-экономической эффективности, создать систему сбора и переработки вторичного сырья.

3.2.4. Обеспечить соответствие обустройства и эксплуатации всех объектов санитарной очистки требованиям действующего законодательства.

3.3. Мероприятия по совершенствованию системы управления отраслью санитарной очистки.

Для обеспечения единой политики развития отрасли (эффективной управляемости):

3.3.1. Создать муниципальный орган управления ТКО (может быть создан новый орган, либо существующий наделен соответствующими полномочиями). Наделить данный орган всей полнотой полномочий по управлению отходами, в том числе:

формировать политику развития отрасли с привлечением заинтересованных сторон;

вести учет поставщиков отходов, образования и движения отходов на территории Бардымского муниципального района;

организовать экологический контроль за обращением с отходами на уровне муниципалитета;

взаимодействовать со специально уполномоченными федеральными органами в области обращения с отходами в части выдачи лимитов на захоронение отходов, отчетности, внесения экологических платежей, осуществления государственного экологического контроля;

разрабатывать и внедрять социальные инструменты регулирования обращения с отходами;

производить расчет экономически обоснованных тарифов за санитарную очистку и готовить предложение на утверждение их в уполномоченном органе;

готовить предложения по финансированию мероприятий в области обращения с отходами из местного и регионального бюджетов.

3.3.2. Разработать процедуру привлечения заинтересованных сторон в процесс принятия решения по управлению отходами.

Для охвата всех поставщиков отходов системой санитарной очистки и предотвращения нелегального размещения отходов:

3.3.3. Определить перечень объектов санитарной очистки, которые необходимо создать в Бардымском муниципальном районе для обеспечения эколого-экономической эффективности обращения с отходами.

3.3.4. Разработать и утвердить правила по обращению с отходами на территории Бардымского муниципального района, в рамках которых должны быть прописаны:

порядок сбора ТКО, вторичного сырья, сортировки, вывоза, переработки и захоронения отходов;

обязанности поставщиков отходов и подрядчиков по соблюдению технологии обращения с отходами;

обязанности поставщиков отходов в части учета образующихся отходов, получения лимитов на их захоронение, внесения экологических платежей, предоставления отчетности (по упрощенной процедуре);

порядок осуществления контроля за выполнением правил.

ответственность за нарушения и т.д.

3.3.5. Разработать упрощенную процедуру получения лимитов на размещение ТКО в ОС, согласования экологических платежей и предоставления отчетности для объектов сельской инфраструктуры.

3.3.6. Разработать Порядок осуществления муниципального и общественного экологического контроля (в т.ч. за наличием договоров на санитарную очистку, лимитов на размещение отходов, лицензий у подрядных организаций, за соответствием деятельности по обращению с отходами, установленным Правилам и т.д.).

3.3.7. Разработать программу по информированию и обучению населения и заинтересованных сторон экологически безопасному обращению с отходами.

3.3.8. Создать процедуру предоставления льгот за экологически безопасное обращение с отходами.

3.4. Мероприятия по ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов

Для ликвидации имеющихся несанкционированных свалок на территории района и предотвращения появления новых необходимо:

3.4.1. Обновить данные о результатах мониторинга несанкционированных объектов размещения отходов ТКО.

3.4.2. Организовать комплекс мероприятий по очистке и рекультивации нарушенных земель.

3.4.3. Разработать систему контроля и наложения штрафов за несанкционированное размещение отходов на территории Бардымского муниципального района.

4. Правовое регулирование в области охраны окружающей среды

Положения Конституции РФ устанавливают основополагающие экологические права и свободы человека, его обязанности по охране природы, закрепляют основы права собственности на природные ресурсы, определяют предметы ведения Российской Федерации и субъектов РФ в рассматриваемой сфере. В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Правовые акты, регулирующие вопросы охраны окружающей среды:

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)».

5. Сроки и этапы реализации программы

Весь период реализации программы разбит на два этапа:

2018 г. – реализация преимущественно системных мероприятий

2019-2020 гг. – реализация основных технических мероприятий.

I этап 2018 г.:

1. Разработка и утверждение правил по обращению с отходами, с учетом сбора и переработки вторичного сырья на территории Бардымского муниципального района.

2. Назначение координатора отрасли санитарной очистки и создание координационного совета.

3. Проведение инвентаризации свалок и полигонов ТБО на территории Бардымского муниципального района.

4. Разработка проектов закрытия и рекультивации территорий несанкционированных объектов размещения отходов.

II этап 2019-2020 гг.:

1. Реализация мероприятий по ликвидации объектов размещения отходов потребления, не отвечающих экологическим требованиям и рекультивация территорий, нарушенных в результате размещения отходов.

6. Риски и меры по управлению рисками

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации подпрограммы, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы. Для управления риском требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла, также применяется механизм финансирования путем выделения субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, осуществляется контроль за их выполнением.

Организационные риски связаны с необходимостью взаимодействия с органами муниципальной власти для решения вопросов охраны окружающей среды. В качестве меры, направленной на сокращение данного риска, будет использоваться закрепление персональной ответственности за достижение целевых показателей подпрограммы.

Кадровые риски связаны с недостаточной квалификацией сотрудников для внедрения новых форм и методов работы. Для минимизации рисков будет проводиться обучение сотрудников.

7. Ресурсное обеспечение программы

Затраты по финансированию мероприятий программы из средств бюджета Бардымского муниципального района составят 3294000 руб. в том числе:

2018 год – 1 090, 000 тыс. руб.;

2019 год – 1 102, 000 тыс. руб.;

2020 год – 1 102, 000 тыс. руб.

Ежегодный объем финансирования формируется при утверждении бюджета муниципального района.

8. Оценка социально-экономической эффективности и ожидаемые конечные результаты реализации программы

Оценка социально-экономической эффективности реализации программы будет осуществляться ежегодно, соответствующие итоги будут подводиться по окончании срока ее реализации по следующим показателям:

№ п/п	Наименование показателя	Динамика значений показателя по годам				
		2016	2017	2018	2019	2020
1.	Коэффициент экологической ситуации (негативное воздействие на окружающую среду, ПДК)	0,85	0,85	0,85	0,85	0,85
2.	Доля земель занятых под ТКО, соответствующих требованиям природоохранного законодательства, %	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9

Кроме того, реализация мероприятий программы приведет к:
привлечению внебюджетных инвестиций в отрасль обращения с отходами и созданию рынка услуг по удалению отходов;
повышению уровня экологической культуры и степени вовлеченности населения в вопросы обращения с отходами потребления;
повышению качества жизни населения Бардымского муниципального района через улучшение качества окружающей среды и санитарного состояния населенных мест путем экологически безопасного обращения с отходами.

Целевые показатели программы, объемы и источники финансирования программы

Целевые показатели программы	№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Плановое значение целевого показателя		
				2018	2019	2020
	1.	Коэффициент экологической ситуации (негативное воздействие на окружающую среду, ПДК)		0,85	0,85	0,85
	2.	Доля земель занятых под ТБО, соответствующих требованиям природоохранного законодательства, %		0,9	0,9	0,9
		Источники финансирования		Расходы (тыс. руб.)		
			2018	2019	2020	
Объемы и источники финансирования программы	Всего, в том числе:		1 090, 000	1 102, 000	1 102, 000	
	Бюджет Бардымского муниципального района		1 090, 000	1 102, 000	1 102, 000	
	Краевой бюджет		0,0	0,0	0,0	
	Федеральный бюджет		0,0	0,0	0,0	
	Бюджет сельских поселений		0,0	0,0	0,0	
	внебюджетные источники		0,0	0,0	0,0	

Перечень мероприятий муниципальной программы Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2018-2020 годы»

№	Наименование муниципальной подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок начала реализации	Срок окончания реализации	Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
1	2	3	4	5	6
Муниципальная программа Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2018-2020 годы»					
1	Оказание услуг по обеспечению и охране площадки накопления твердых бытовых отходов в ур. «Чатлык ас» в 5 км от с. Барда	Подрядная организация	2018	2020	Чистота района, обслуживание и поддержание в надлежащем виде площадки накопления твердых бытовых отходов в ур. «Чатлык ас» в 5 км от с. Барда.
2	Конкурс по благоустройству и санитарной очистке среди сельских поселений на территории Бардымского муниципального района	Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района	2018	2020	Поддержание в чистоте территорий сельских поселений.

Перечень целевых показателей программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	ГРБС	Значения показателей					Наименование программных мероприятий
				на начало реализации программы	2018	2019	2020		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Муниципальная программа «Благоустройство и охрана окружающей среды Бардымского муниципального района на 2018-2020 годы»									
1	Коэффициент экологической ситуации (негативное воздействие на окружающую среду, ПДК)		702	0,85	0,85	0,85	0,85	№ п.1 Оказание услуг по обеспечению и охране площадки накопления твердых бытовых отходов в ур. «Чатлык ас» в 5 км от с. Барда	
2	Доля земель занятых под ТБО, соответствующих требованиям природоохранного законодательства, %	%	702	0,85	0,9	0,9	0,9	№ п.2 Конкурс по благоустройству и санитарной очистке среди сельских поселений на территории Бардымского муниципального района	

Форма 4
Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2018 – 2020 гг. за счет средств бюджета Бардымского муниципального района»

№	Наименование муниципальной программы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники (ГРБС)	Код бюджетной классификации					Расходы, тыс. руб.				
			ГРБ С	Р3 ИР	ЦСР	КВ Р	2017	2018	2019	2020		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
1	Муниципальная программа Бардымского муниципального района «Благоустройство и охрана окружающей среды на 2018-2020 годы»	всего Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района					1 355,53306	1090,000	1102,000	1102,000		
2	Оказание услуг по обеспечению и охране площадки накопления твердых бытовых отходов в ур. «Чатлык ас» в 5 км от с. Барда	Подрядная организация	702	503	150100 1		1075,92300	1078,000	1 090,000	1090,000		
3	Конкурс по благоустройству и санитарной очистке среди сельских поселений на территории Бардымского муниципального района	Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Бардымского муниципального района	702	503	150100 4		12,000	12,000	12,000	12,000		12,000